

Podziemne składowanie dwutlenku węgla

Żółw i ekspres w prawie geologicznym i górniczym

Ledwie z końcem marca zakończono konsultacje społeczne nad rządowym projektem nowelizacji prawa geologicznego i górniczego dotyczącym zmian w opodatkowaniu węglowodorów, a już rząd przedłożył projekt kolejnej nowelizacji tego prawa. Wychodzi na to, że ma to być nowelizacja nowelizacji. Tym razem jednak w przeciwieństwie do projektu dotyczącego węglowodorów, który w żółwym tempie ma wejść w życie dopiero w 2015 roku, ten przyjęty przez Radę Ministrów we wtorek 30 kwietnia ma stać się obowiązującym prawem już 1 lipca. Dotyczy on podziemnego składowania dwutlenku węgla w strukturach geologicznych.

Proces ten nosi skrótowo nazwę CCS (Carbon Capture and Storage). Co spowodowało, że – wydawałoby się – drugorzędny problem, technicznie jeszcze nigdzie w Europie nie opanowany, ma nagle stać się priorytetem legislacyjnym rządu? Nie wyjaśnia tego ani informacja znajdująca się na stronach internetowych premiera, ani ministra środowiska, który przedłożył ten projekt do zaakceptowania Radzie Ministrów. Podany przez PAP komunikat uchyla tylko rąbka tajemnicy: „Nowelizacja wprowadza do polskiego prawa zasady podziemnego składowania CO₂, opisane w dyrektywie z 2009 r.”. Podobne enigmatyczne uzasadnienie podano w informacji

Ministerstwa Środowiska: „Zgodnie z przyjętym dziś projektem ustawy technologia CCS będzie na razie stosowana jedynie w przedsięwzięciach demonstracyjnych, które spełniają kryteria określone w decyzji Komisji nr 2010/670/UE z 3 listopada 2010 r.”. Teraz przynajmniej wiadomo, skąd ten pośpiech i dwie nowelizacje równocześnie tego samego prawa prowadzone przez to samo ministerstwo i firmowane przez ten sam rząd – życzy sobie tego Komisja Europejska, której życzenie w Polsce natychmiast staje się prawem.

Pozostawiając na boku powody nagłej i jednocześnie niezwykle powolnej procedury prowadzenia w tym samym czasie dwóch różnych projektów nowelizacji tego samego prawa, trzeba zwrócić uwagę na metodę jego tworzenia. Jest ona ostatnim osiągnięciem nauk prawnych dążących do uregulowania przepisami możliwie najwyższej rangi każdego najmniejszego szczegółu. Efekty tej metody są zdumiewające i zapewne daleko w tyle pozostawiają wszystkie tego rodzaju akty prawne. Zasada polega na tym, aby objętość nowelizacji przynajmniej liczbą przepisów dorównywała połowie dokumentu, który jest nowelizowany (119 stron). W ten sposób wspomniana nowelizacja tego prawa dotycząca węglowodorów obejmuje 45 stron, a ta dotycząca podziemnego składowania dwutlenku węgla liczy sobie 61 stron! Sumarycznie te

trzy dokumenty (225 stron!) tworzą jeden z najobszerniejszych dokumentów prawnych RP, znacznie przebijając pod tym względem dokument zasadniczy, jakim jest Konstytucja RP, która liczy tylko 52 strony!

Kto jest w stanie to zapamiętać i tego przestrzegać? Chyba właśnie o to chodzi, aby w tej dżungli prawnej każdego można było łatwo oskarżyć, każdemu postawić zarzuty i każdego skazać. Przypomina to czasy PRL-u, kiedy funkcjonowała zasada „dajcie człowieka, a paragraf na niego zawsze się znajdzie”. Ta przewrotność prawna nie zachęca zagranicznego kapitału do inwestowania w Polsce. Sygnałem, że prawo raczej utrudnia prowadzenie działalności gospodarczej, niż ułatwia, jest zastój w poszukiwaniach gazu łupkowego i oczekiwanie na korzystne zmiany prawa w tym kierunku. Zagraniczne koncerny naftowe, które początkowo konkurowały o koncesje na gaz łupkowy w Polsce, teraz albo wstrzymały swoje roboty, albo szukają bardziej dla nich sprzyjających warunków w innych krajach. Jak widać, stanowienie prawa to raczej delikatna profesja i nie może być prowadzona tak, jak się komu podoba, bo w tej sytuacji zamiast służyć rozwojowi kraju, skutecznie go hamuje.

ADAM MAKSYMOWICZ

REKLAMA



FASING S.A. ŁĄCZYMY
BEZPIECZEŃSTWO
I NIEZAWODNOŚĆ

Fabryka Sprzętu i Narzędzi Górniczych
GRUPA KAPITAŁOWA FASING S.A.
40-142 Katowice, ul. Modelarska 11
tel. (32) 735 00 00,
tel./fax (32) 258 22 66, 258 15 60
e-mail: fasing@fasing.com.pl
http://www.fasing.pl



MOJ S.A., 40-859 Katowice, ul. Tokarska 6
tel. 032 / 604 09 00, fax 032 / 604 09 01
e-mail: marketing@moj.com.pl, www.moj.com.pl

SPRZĘGŁA
W SPRZĘT
WIERTNICZY

